

Registru¹ pentru consemnarea și analizarea propunerilor, sugestiilor, opiniilor cu valoare de recomandare primite la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, precum și pentru aprobarea unor măsuri de reorganizare a unităților teritoriale subordonate Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale

Numele autorității sau instituției publice: **Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale**

Elaborat:

Responsabil/Șef compartiment: **Biroul Juridic**

Nr. crt.	Data primirii	Persoana/ Organizația inițitoare	Date de contact (cel puțin e-mail)	Textul propus de autoritatea inițitoare	Conținut propunere/ sugestie/ opinie	Stadiu (preluată /nepreluată)	Justificarea nepreluării
1.	10.04.2025	[REDACTED]	[REDACTED]	-	Consider ca nu este o rațiune corectă și logică ca, în aceste momente de incertitudine atât pe plan economic cât și geopolitic, o instituție cum este cea în care am activat atâtea ani să fie restructurată, prin reducerea unui număr atât de mare de unități.	nepreluată	Precizăm faptul că nicio unitate teritorială nu se desființează, unele unități teritoriale sunt absorbite prin fuziune, această măsură fiind luată în vederea creșterii eficienței instituției publice. Unitățile teritoriale nu se reduc, ci se creează unități teritoriale mai mari, care să răspundă mai bine nevoilor de intervenție operativă în situații de criză, așa cum a demonstrat experiența din ultimii ani. În plus prin operaționalizarea Entității Centrale de Stocare instituția își crește relevanța strategică și importanța, iar reorganizarea unităților teritoriale va contribui la realizarea optimă a acestor sarcini noi.
2.	11.04.2025	[REDACTED]	[REDACTED]	-	Unitățile teritoriale ale ANRSPS cu conducere proprie și personalitate juridică oferă avantaje semnificative în contextul unei lipse a comunicațiilor în cadrul	nepreluată	Într-un context economic și fiscal caracterizat de presiuni bugetare semnificative, dezechilibre macroeconomice și constrângeri administrative accentuate, reorganizarea ANRSPS se impune ca o măsură necesară printr-un ansamblu complex de factori, care va genera o funcționare mai eficientă a instituției. Pentru eficientizarea activității instituției, prin proiectul de act normativ se propun măsuri de reorganizarea a unor unități teritoriale, pornind de la

¹ Întocmit conform art. 7 alin. (5) și art.12 alin. (3) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

În momentul publicării pe site-ul instituției, în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (2) din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 831/2022, **datele personale** (numele persoanei și datele de contact ale acesteia) **vor fi anonimizate în vederea respectării RGDPD.**

				intervențiilor operative sau de război, prin faptul că pot reacționa rapid, pot adapta deciziile la realitățile locale și pot menține continuitatea operațiunilor în condiții extreme. Această autonomie operațională contribuie la creșterea eficienței, asigurând un sistem flexibil și rezilient care nu depinde exclusiv de autoritatea centrală, dar rămâne integrat în strategia proprie de apărare și gestionare a rezervelor de stat. Totodată, menținerea în actuala formă a unităților teritoriale are un impact minor asupra cheltuielilor bugetare, scăderea de cheltuieli cu salariile fiind nesemnificativă fata de posibilitatea creșterii celorlalte cheltuieli generate de fuziunea celor 12 unități. Proiectul de modificare a HG 1380/2009, în forma actuală, este inoportun și riscant în actualul context	criterii referitoare la operativitate, valoarea patrimoniului, capacitatea de intervenție, proximitatea de o mare aglomerare urbană, regionalizarea și menținerea profilului de activitate în fiecare regiune a țării. Totodată, proiectul generează reducerea unor cheltuieli de personal la nivelul ANRSPS, întrucât se desființează 100 de posturi la nivelul entităților publice, precum și 12 funcții de director executiv.
--	--	--	--	--	--

				geopolitic și de securitate. Pierderea personalității juridice a 12 unități din cele 25 ale ANRSPS: • Slăbește capacitatea de reacție națională; • Contravine angajamentelor europene și euroatlantice; • Are impact negativ social și economic; • Este în contradicție cu bunele practici internaționale în materie de reziliență și logistică de criză.		
3.	14.04.2025			- Am atașat o propunere de reorganizare a ANRSPS care sa fie cat mai apropiata de modelul european al rezervelor strategice ale Ungariei. Funcționarea după acest model înseamnă o reforma bazata pe digitalizare si o colaborare interdisciplinara, atât pe verticala cat si pe orizontala, bazata pe un sistem integrat care sa permită un control eficient al tuturor resurselor.	nepreluată	Potrivit art. 1 alin. (5) din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „ <i>Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale are în subordine unități teritoriale, cu personalitate juridică, ai căror conducători au calitatea de ordonatori secundari sau terțiari de credite, în funcție de profilul de activitate sau zona de competență, stabilite conform dispozițiilor art. 11.</i> ” Astfel, este necesară adoptarea unui act normativ de nivel primar, respectiv a unei Ordonanțe de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 1 alin. (5) din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, prin propunerea transmisă de partea interesată nu se reduc niciun fel de cheltuieli de personal la nivelul ANRSPS, ci cresc direct și instant cheltuielile în aparatul central al instituției și contravine Programului de guvernare, conducând la o centralizare excesivă care va bloca total activitatea, în timp ce la nivelul teritoriului nu se va mai exercita nicio atribuție managerială strategică și operativă decât prin aparatul central. Organizarea Entității Centrale de Stocare la nivel de direcție nu are în

				Linia de comanda se păstrează în orice operațiuni privind produsul RS și investițiile/reparațiile curente etc, și se poate realiza un control mai bun al consumului banului public prin proceduri și instrucțiuni unitare. Prin acest model impactul financiar este minor și se poate face o ierarhizare mai bună prin prisma salariilor funcționarilor publici, în funcție de atribuțiile și responsabilitățile fiecăruia. Totodată se poate face și o uniformizare a noilor structuri de depozitare produs RS, fără să mai fie discrepante mari de personal între două unități care depozitează același produs și care sunt aproximativ identice.	vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2024 privind desemnarea entității centrale de stocare din România și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul rezervelor de stat, prin care a fost suplimentat numărul de posturi cu 9 posturi. Propunerea părții interesate nu respectă prevederile Hotărârii Guvernului nr. 598/2014 privind înființarea pe lângă Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și pe lângă fiecare unitate teritorială a unor activități finanțate integral din venituri proprii, potrivit art. 1 din actul normativ sus-menționat: „Art. 1 (1) Se aprobă înființarea de activități finanțate integral din venituri proprii pentru intervenții operative și reîntregirea stocurilor diminuate, denumită în continuare Activitate, pe lângă aparatul propriu și pe lângă fiecare unitate teritorială subordonată Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, denumită în continuare Administrația Națională. (2) Din veniturile proprii realizate prin Activitate se asigură: a) cheltuielile pentru reîntregirea în condițiile legii a stocurilor de produse rezervă de stat diminuate, din cauzele prevăzute la art. 1¹ lit. k) din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare; b) cheltuielile pentru intervențiile operative ale Administrației Naționale și ale unităților sale teritoriale, precum și pentru susținerea capacității de administrare a stocurilor rezervă de stat aferente Activității, cu respectarea prevederilor legale în vigoare. (3) Veniturile proprii ale Activității se constituie din: a) sumele încasate din executarea garanțiilor pentru produsele scoase la împrumut pe bază de împrumut de consumație ori scoase la împrumut pe bază de contracte de vânzare sau de schimb, nerestituite la scadență; b) sumele încasate din realizarea programelor anuale de împrumut a stocurilor rezervă de stat; c) sumele încasate din activități cu caracter comercial, valorificări de stocuri disponibile și de conjunctură, cota prevăzută la art. 5 alin. 4 din Legea nr. 82/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contravaloarea încasărilor pentru produsele diminuate, furate ori a lipsurilor din gestiunile de produse, penalitățile și dobânzile contractuale, inclusiv cele din contractele de împrumut, daunele-interese și sumele provenind din cheltuieli de judecată admise de instanțe; d) dobânzile aferente contractelor pentru împrumuturile acordate potrivit art. 5 alin. 1 lit. b) din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare. (4) Încasările din veniturile prevăzute la alin. (3) lit. a)-c) constituie venituri proprii ale unităților teritoriale subordonate și servesc la finanțarea cheltuielilor curente și de capital prevăzute la art. 1 alin. (2). (5) Încasările din veniturile prevăzute la alin. (3) lit. d) constituie venituri proprii ale Administrației Naționale - aparatul propriu și servesc la finanțarea cheltuielilor prevăzute
--	--	--	--	--	---

						la art. 1 alin. (2).” De asemenea, propunerea formulată de partea interesată nu are în vedere prevederile art. 222 din Codul civil („Persoana juridică având în subordine o altă persoană juridică nu răspunde pentru neexecutarea obligațiilor acesteia din urmă și nici persoana juridică subordonată nu răspunde pentru persoana juridică față de care este subordonată, dacă prin lege nu se dispune altfel”). De asemenea, prin propunerea de organigramă formulată de partea interesată se majorează cheltuielile de personal, întreg personalul urmând a fi salarizat potrivit secțiunii I – Salarii pentru administrația publică centrală din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. Subliniem faptul că prin Deciziile ICCJ nr. 34/10.02.2025, nr. 53/24.02.2025 și nr. 83/17.03.2025 a fost respinsibilă ca inadmisibilă sesizarea în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea următoarei chestiuni de drept: <i>Dacă, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 31/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2020 privind trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative și trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne – M.A.I. în subordinea Guvernului, cu schimbarea titulaturii sale în „organ de specialitate al administrației publice centrale”, salariul de bază al salariaților funcționari publici trebuia recalculat prin trecerea de la secțiunea II – Salarii pentru personalul din unitățile teritoriale a anexei nr. VIII – Familia ocupațională de funcții bugetare „Administrație” la secțiunea I – Salarii pentru administrația publică centrală din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.</i>
--	--	--	--	--	--	--

